



УКРАЇНА
КОЛОМИЙСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ КУЛЬТУРИ

вул. Театральна, 27, м. Коломия, 78203, тел./факс: (03433) 47019, E-mail: kocult@ukr.net Код ЄДРПОУ 02006248

“ 02 ” 04 2021 р. № 107/01-34/02

Міському голові
Богдану СТАНІСЛАВСЬКОМУ

Зауваження до
аудиторського звіту за
результатами позапланового
внутрішнього аудиту
діяльності Управління
культури Коломийської
міської ради

Я, Уляна Мандрусяк, начальник Управління культури Коломийської міської ради, не згідна з результатами аудиту діяльності Управління культури Коломийської міської ради проведеного відділом внутрішнього аудиту Коломийської міської ради. Результатами аудиту викривлено, упереджено і однобоко висвітлено роботу галузі культури. В основу перевірки поставлено 2020-ий COVID-ний рік з карантинними обмеженнями. Звичайно, провести всі заплановані заходи і отримати очікувані фінансові надходження не було можливості.

На сьогоднішній день за щорічними результатами моніторингу Івано-Франківської обласної державної адміністрації діяльність галузі культури в Коломийській територіальній громаді і надання відповідних послуг високопрофесійними спеціалістами є одними з найкращих. Це і підтверджує ефективну, результативну динамічну систему управління культурою.

Щорічно Управління разом з підвідомчими установами розробляє план заходів, як культурно-мистецьких, так і спрямованих на покращення умов праці, комфорту відвідувачів, оновлення матеріально-технічного забезпечення, впровадження новітніх технологій в роботу всіх закладів. Але, на жаль, міський бюджет ставить культуру в чергу на останнє місце, як не найважливішу сферу життєдіяльності громади. Тому, стан установ культури не відповідає вимогам сучасності, і це наш великий біль.

Зростання видатків в 2021 році, пов'язаних із забезпеченням основної діяльності установ підпорядкованих Управлінню культури, в порівнянні з 2020

роком виникли у зв'язку із зростанням мінімальної заробітної плати та очікуваним зростанням мінімальної зарплати з 01.12.2021 року, збільшенням штатної чисельності працівників бібліотек і клубних закладів Коломийської територіальної громади на 23 штатні одиниці.

Заробітна плата працівникам культури нараховується прозоро і справедливо згідно штатних розписів та чинного законодавства з дотриманням диференції відповідно до займаних посад, шляхом встановлення працівникам доплат, надбавок, премій з урахуванням складності, відповідальності, кваліфікації працівників, результатів їхньої роботи в межах фонду оплати праці.

Управління забезпечує принцип рівності та справедливості у системі заходів спрямованих на розвиток культурних послуг в усіх старостинських округах Коломийської територіальної громади. В 2020 році для закладів культури всіх приєднаних сіл закуплено однаково ноутбуки і принтери, під'єднано інтернет.

Якість надання культурних послуг закладами і працівниками щорічно відображається у звітах, які отримують найвище оцінювання на рівні області в порівнянні з іншими територіальними громадами.

Всі керівники закладів підпорядкованих Управлінню призначаються згідно чинного законодавства України за відкритими конкурсами. Черговий конкурс має відбутися в 2021 році.

Управління і підпорядковані установи працюють за програмно-цільовим методом, який забезпечує щорічний моніторинг якості, ефективності і результативності роботи та використання бюджетних коштів.

Згідно Закону України "Про публічні закупівлі" всі закупівлі товарів і послуг оприлюднюються на майданчику zakupki.prom.ua. Починаючи з 19.04.2020 року оприлюднюються також всі закупівлі, вартість яких не перевищує 50 000 грн. Забезпечено оприлюднення повної інформації та звітів про закупівлі, які укладені прямими договорами без використання електронної системи закупівель. Ніяких сумнівних платежів Управлінням не проводиться.

В закладах культури відсутні випадки існування заборгованості, фінансових втрат та нецільового використання коштів.

Видатки на енергоносії для закладів культури плануються у міському бюджеті, а надходження від платних послуг використовуються на господарську діяльність установ, яка непередбачена в міському бюджеті (дрібні ремонти та придбання, миючі засоби, електротовари, канцтовари тощо).

Ефективне планування фінансових показників надходжень до спецфонду, враховуючи можливості розширення спектру надання платних послуг, можна буде забезпечити при завершенні карантинних обмежень на території Коломийської територіальної громади.

Всі працівники Управління є професійними, кваліфікованими спеціалістами, які досконало розбираються в функціонуванні галузі і забезпечують виконання поставлених на Управління завдань на найвищому рівні.

В Управлінні впроваджено систему проектного планування за діаграмою Ганта.

Для ведення бухгалтерського обліку, автоматизації процесів, забезпечення прозорості бухгалтерської діяльності закуплено систему управління підприємством “ДЕБЕТ Плюс”.

Всі підпорядковані Управлінню заклади проводять свою господарську діяльність самостійно у відповідності до вимог законодавства України.

Управління культури підтримує створення на базі клубних закладів Центрів культурних послуг у селах Коломийської територіальної громади і буде давати пропозиції до бюджетних запитів щодо виділення коштів на такі проекти.

МПК “Народний дім” щорічно розробляє прозору систему калькуляції вартості надання платних послуг і забезпечує рівноправний доступ усім бажаючим скористатися.

Посадові інструкції складені відповідно до нормативних документів, які передбачені для функціонування клубних закладів. Діяльність клубних закладів є специфічна, тому, що повинна забезпечувати дозвілля громади в святкові і вихідні дні, які в свою чергу повинні оплачуватися в подвійному розмірі. Проведення культурно-мистецьких масових заходів вимагає великої кількості персоналу для злагодженого проведення події. А під час проведення великих масових заходів долучаються як волонтери працівники інших закладів культури. Тому, штатна чисельність працівників МПК “Народний дім” відповідає потребам якісного надання дозвіллевих послуг мешканцям і гостям нашої громади.

Для системного забезпечення якісної гастрольної театральної-концертної діяльності потрібно, насамперед, ресурси на забезпечення адміністративної групи (менеджер, адміністратор), працівників сцени та усіх виконавців: транспортні послуги, технічний райдер (художнє оформлення сцени – банери або сучасні світлодіодні екрани, декорації тощо), якісні авторські сценічні костюми. А також матеріальна компенсація (відрядні) усім задіяним працівникам і виконавцям, що не принесе додаткових фінансових надходжень.

МПК “Народний дім” включений в перелік неприбуткових установ, згідно рішення №1909174600001 від 15.01.2019 року.

Адміністративним персоналом МПК “Народний дім” щороку здійснюється економічний аналіз показників діяльності і проводиться аналіз розвитку господарства за поточний і попередні роки (цьому є підтвердження у річних звітностях кожного року): зведений звіт про діяльність клубних закладів (Розділ VII. Надходження та витрати коштів).

Не отримання достатніх додаткових ресурсів від відвідування платних гуртків, а також від інших видів театральної-концертної діяльності, у 2020 році відбулося у зв’язку з систематичними карантинними обмеженнями на території Коломийської територіальної громади, які тривали з 12 березня до кінця 2020 року.

Адміністрацією МПК “Народний дім” враховуються всі можливості розширення спектру надання платних послуг згідно Постанови Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 року № 493.

Керівництвом МПК “Народний дім” щомісяця враховуються показники ефективності керівників гуртків, оцінюється належно їх робота. Працівники, в свою чергу, за високі показники ефективності в роботі, отримують заохочувальні премії (проводиться диференція заробітної плати для спеціалістів).

Керівники гуртків, які працюють на платній основі, згідно калькуляції вартості надання платних послуг МПК «Народний дім» здійснюють свою роботу 50/50, тобто 50% йдуть в спецкошти, інші 50% на заробітну плату керівникам платних колективів. Встановленого ліміту з набору учасників в колектив немає, тому кожен керівник має можливість отримати бажані заохочувальні виплати набравши відповідну кількість учасників. Керівники платних гуртків працюють за сумісництвом. Ось і мотивація!

Управлінські рішення повною мірою сприяли розвитку закладу, навіть у такий важкий, з систематичними карантинними обмеженнями 2020 рік (надійшло платних послуг 193 000 грн.).

Мистецькі школи Коломиї за рівнем навчально-виховного процесу займають найвищі позиції в області. Про це говорить і велика кількість перемог учнів у конкурсах різного рівня, велика кількість випускників, які поступають в мистецькі заклади вищого рівня, а також багато бажаючих навчатися в наших школах.

Реорганізація мистецької освіти, створення філій у селах понесе значне збільшення фінансового навантаження на міський бюджет і буде неефективною.

Значне підвищення батьківської плати за навчання різко зменшить мережу мистецьких шкіл, залишить поза увагою велику кількість талановитих дітей нашої громади. На сьогоднішній день плата за навчання в мистецьких школах найвища в області і одна з найвищих в Україні.

Формування та функціонування мережі бібліотек в територіальній громаді визначено у Постанові Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 року №72 “Про затвердження Державних соціальних нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні”, де встановлені показники мінімального рівня забезпечення населення мережою публічних бібліотек. В місті було проведено реорганізацію бібліотечної мережі з урахуванням чисельності населення та умов доступності. У сільській місцевості повинна функціонувати, як мінімум, одна бібліотека. Бібліотечне обслуговування міського населення організовується з розрахунку одна бібліотека на 5000-15000 осіб з чисельністю населення від 5000-50000.

Посадовий і чисельний склад визначається на основі розрахунків навантаження на працівників, згідно «Типових норм часу на основні процеси бібліотечної роботи». Нормативно-правових документів, які б закріплювали за бібліотечним працівником чисельне навантаження користувачів, книговидачі, відвідування – не існує. Радянське навантаження не працює з 2009 року.

Посадові обов'язки бібліотечного працівника передбачають не лише обслуговування користувачів (запис, оформлення реєстраційних документів, облік книговидачі і т.п.) але й організацію бібліотечного фонду, надання довідково-бібліографічних та ін. послуг; соціокультурну діяльність, проєктну роботу, рекламу бібліотеки, та бібліотечних послуг, підвищення кваліфікації тощо. Цей перелік при 40-годинному робочому тижні має вміститись у 2000годин на поточний рік (Наказ Міністерства культури і туризму України 29.12 2008р. № 1631/0/16-08).

Управління продовжує процес реорганізації бібліотечної системи, звернувшись вчергове в Міністерство культури України за дозволом. Після отримання дозволу буде створено Централізовану бібліотечну мережу з проведенням відкритих конкурсів на керівника Централізованої мережі.

Навчання для підвищення кваліфікації бібліотечні працівники систематично проводять що п'ять років перед проведенням атестації і оплачувати нове навчання управління культури не має можливості.

Проведення конкурсу на бібліотечних працівників не передбачено чинним законодавством.

Управління культури щорічно планує кошти на оновлення інфраструктури бібліотек, їх змісту відповідно до вимог часу, але чомусь в бюджеті саме на такі цілі грошей не вистачає.

Усі бібліотеки віднесені до сфери управління Міністерства культури України подають Звіт за формою №6-НК «Звіт про діяльність державних, публічних бібліотек, централізованих бібліотечних систем (ЦБС), що віднесені до сфери управління Міністерства культури і туризму України» та № 80-а-рвк «Зведена звітність державних, публічних та інших бібліотек» затверджений наказом Мінкультури України №75 від 05.12.2007.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2020 р. № 1183 про затвердження «Переліку платних послуг, які можуть надаватися державними комунальними закладами культури, що не є орендою», та «Положення про надання платних послуг бібліотеками Коломийської територіальної громади» бібліотеки надають додаткові бібліотечні послуги.

Тарифи на платні послуги затверджено наказом начальника Управління культури Коломийської міської ради. Бібліотеки залишають за собою право змінювати ціни на послуги відповідно до змін законодавства України, індексу інфляції та можливостей бібліотеки.

Сегментація – розподіл аудиторії на окремі групи з однаковими інтересами. При бібліотеках працюють читацькі клуби за інтересами («Краєзнавець», «Горицвіт», «Берегиня»), літературно - мистецькі вітальні («Лілея», «Джерельце», «Материнка»), любительські об'єднання для різних вікових груп («Сонячний пензлик», «Цей чарівний світ поезії», «Ти господар на своїй садибі», «Домогосподарочка»), музей Тараса Мельничука, меморіальний куток Андрія Чайковського, правовий центр регіональної, консультативний пункт правової інформації».

З метою залучення молоді до книги, читання, популяризації бібліотечних послуг, бібліотеками проведено 382 культурно-мистецькі заходи, з них 118

віртуальних, влаштовано 207 книжкових виставок. Для популяризації та формування позитивного іміджу, рекламування бібліотечних ресурсів, послуг, бібліотеки використовують соціальні мережі : Facebook, Yotube. Візитівкою бібліотеки №1 для дорослих є її сайт. Відвідування сайту становить - 3800 звернень.

Оновлення бібліотечних фондів новою літературою відбувається відповідно до запитів користувачів. В 2020 році в бібліотеки поступило 5874 документи з них 137 періодичних видань. Українською мовою - 4378 документів, 1493- російською (в більшості подаровані), 3- англійською. На 2021 рік передплачено 137 періодичних видань всі українською мовою.

Актуальним є впровадження системи автоматизації бібліотечних процесів, забезпечення відкритого доступу до всеукраїнських та міжнародних репозитаріїв.

Нещодавно бібліотека №1 для дорослих стала офіційним хабом Національного проєкту Освітньої онлайн платформи «Дія. Цифрова освіта». У партнерстві з платформою, бібліотека прагне до відкритості, має на меті надати всім, хто бажає безкоштовний доступ до Національної онлайн-платформи та допомагати опановувати цифрові навички на базі бібліотеки. На жаль хаб не може ефективно працювати через відсутність ноутбуків для користувачів. На лютий 2021 року заплановано 100 000 грн. для закупівлі комп'ютерної техніки бібліотекам. Але на сьогоднішній день ми не маємо змоги це зробити через відсутність коштів.

Не зважаючи на мінімальне фінансове забезпечення галузь культури Коломийської громади працює і надає послуги на найвищому рівні завдяки високопрофесійним, фанатично відданим своїй справі спеціалістам, керівниками та ефективним управлінським рішенням.

Начальник управління



Уляна МАНДРУСЯК